



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3733/25.06.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 217 / 13 iulie 2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind instituirea
unei scheme de ajutor de stat pentru crescătorii de albine**

(b217/4.06.2025)

Biroul permanent al Senatului

261 / 2.09.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013

privind organizarea și funcționarea

Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru crescătorii de albine (b217/4.06.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 25.06.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- în condițiile în care România este sub monitorizare europeană pentru deficit bugetar excesiv, adoptarea unei noi cheltuieli permanente din bugetul de stat este nejustificată și contrară obiectivelor asumate de consolidare fiscală;
- se constată lipsa fundamentării financiare, propunerea legislativă nefiind însoțită de un studiu de impact bugetar, deși presupune alocări semnificative pentru 3 ani;
- observăm o suprapunere cu alte programe existente, ajutoarele pentru apicultori fiind deja prevăzute prin Programul Național Apicol și prin alte forme de sprijin oferite

prin Politica Agricolă Comună, iar Propunerea legislativă neprevăzând criterii clare de complementaritate;

- acordarea de ajutor doar pentru crescătorii de albine, în lipsa unui cadru echitabil pentru toți agricultorii afectați de crize succesive, creează inechitate între beneficiari și poate genera presiuni pentru extinderea schemei, cu impact bugetar suplimentar, putându-se vorbi despre un tratament preferențial izolat;
- adoptarea acestei propuneri fără evaluarea impactului creează un precedent periculos, încurajând promovarea altor inițiative similare pentru diverse categorii, în afara cadrului fiscal-bugetar controlat;
- resursele ar trebui orientate spre creșterea absorbției fondurilor europene destinate agriculturii, care sunt mult mai eficiente economic, propunerea legislativă ignorând principiul subsidiarității europene în alocarea ajutoarelor de stat;
- art.4 prevede exceptarea sumelor de la executarea silită, încălcând potențial principiile de egalitate în fața legii și disciplina financiară, mai ales în cazul debitorilor publici, ridicând un risc de neconstituționalitate;
- expunerea de motive nu argumentează modalitatea prin care s-a ajuns la suma respectivă de 15 euro și nu precizează dacă au fost consultate asociații ale apicultorilor;
- textul inițiativei legislative nu precizează criterii de acordare a ajutorului respectiv, or, acesta ar trebui să fie acordat pe criterii de necesitate, nu la nivel național tuturor apicultorilor;
- ajutorul este propus a fi acordat indiferent de productivitate, calitate sau contribuție la mediu, ceea ce reduce eficiența măsurii și nu stimulează modernizarea sectorului apicol;
- adoptarea prin lege a unei măsuri cu impact bugetar ocolește mecanismul bugetului anual și responsabilitatea guvernului, ceea ce contravine principiilor disciplinei fiscale și responsabilității executive.

Președinte,
Sterică FUDULEA

